



Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

Instrucțiunea Nr. 1 / 02.06.2025

Către: Beneficiarii privați ai programelor Interreg pentru care România îndeplinește rolul de
Autoritate Națională

Tema: Precizare privind aplicarea prevederilor legislației naționale și europene în vederea
evitării situațiilor de conflicte de interese

În vederea evitării situațiilor generatoare de potențiale conflicte de interese, Autoritatea Națională face următoarele precizări referitoare la prevederile legislației naționale și europene:

- Articolul 10 și articolul 11 alineatul 4 din Ordonanța de Urgență nr. 66/2011 cu modificările și completările ulterioare, menționează:

ART. 10

(1) Personalul autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene, organismelor intermediare ale acestora, structurilor de secretariat comun, secretariat tehnic comun, respectiv unităților de control de prim nivel/control, precum și personalul autorităților responsabile cu certificarea cheltuielilor/întocmirea conturilor anuale și audit extern are obligația de a se abține de la a lua măsuri care pot genera un conflict între interesele proprii și interesele financiare ale Uniunii Europene.

(2) Prevederile alin. (1) se aplică și în cazul următoarelor persoane:

a) persoanele fizice sau juridice care desfășoară activități externalizate prin care participă direct în procesul de evaluare/selecție/aprobare/control, după caz, a cererilor de finanțare, respectiv în procesul de verificare/autorizare/plată/control al cererilor de rambursare/plată;

b) personalul beneficiarilor și altor persoane juridice publice sau private, în cazul în care acesta este implicat în activități care pot fi încadrate în execuția, auditarea sau controlul bugetului Uniunii Europene.

(3) Persoanele prevăzute la alin. (1) și (2) sunt considerate a fi în conflict de interese dacă exercitarea imparțială a atribuțiilor/activităților acestora este afectată din motivele prevăzute la art. 61 alin. (3)

din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1.046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012¹.

ART. 11

(4) În cazul în care există elemente care generează un potențial conflict de interese, persoanele prevăzute la art. 10 alin. (2) lit. b) au obligația sesizării acestuia autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene.

- Articolul 61 alineatele 1 și 3 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2.509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (reformare), menționează:

ART. 61 Conflictul de interese

(1) Actorilor financiari în sensul capitolului 4 de la prezentul titlu și celorlalte persoane, inclusiv autorități naționale la orice nivel, implicate în execuția bugetară în cadrul gestiunii directe, indirecte și partajate a bugetului, inclusiv în elaborarea actelor pregătitoare corespunzătoare, precum și în auditarea sau controlul bugetului le este interzis să ia măsuri care pot genera un conflict între propriile lor interese și cele ale Uniunii. De asemenea, aceștia iau măsurile adecvate pentru a preveni apariția unui conflict de interese în ceea ce privește funcțiile aflate în responsabilitatea lor și pentru a aborda situațiile care pot fi, în mod obiectiv, percepute ca un conflict de interese.

(3) În sensul alineatului (1), un conflict de interese există în cazul în care exercitarea imparțială și obiectivă a funcțiilor unui actor financiar sau ale unei alte persoane menționate la alineatul (1) este compromisă din motive care implică familia, viața afectivă, afinitățile politice sau naționale, interesul economic sau orice alt interes personal direct sau indirect.

Prin urmare, ținând cont de prevederile art. 10 alineatul 2 punctul b, prevederile art. 10 alineatul 3 coroborat cu art. 11 alineatul 4, din OUG nr. 66/2011 cu modificările și completările ulterioare cât și art. 61 alineatul 3 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2.509, în vederea evitării unui conflict de interese, persoanele care au calitatea de reprezentanți legali ai **beneficiarilor privați din cadrul programelor Interreg pentru care România îndeplinește rolul de Autoritate Națională au obligația de a evita semnarea în dublă calitate a numirii lor în cadrul proiectelor, cât și a documentelor**

¹ În prezent abrogat și înlocuit de Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2.509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (reformare)

subsecvente, indiferent de funcția/poziția din cadrul echipei de proiect. Aceeași obligație este aplicabilă și raportat la soțul/soția/rudele/afinii până la gradul al doilea inclusiv, ai persoanelor care au calitatea de reprezentant legal.

Decizia generală de împuternicire ca reprezentant legal pentru activitățile curente ale organizației și/sau pentru activitățile din cadrul proiectului transfrontalier nu poate reprezenta un document care să înlăture un potențial conflict de interese în cazul numirii / semnării documentelor de angajare pentru sine în cadrul echipei de proiect.

Semnarea actului de numire în cadrul proiectelor pentru sine însuși de către reprezentantul legal al persoanei juridice beneficiar în cadrul programelor Interreg, se poate realiza doar pe baza mandatului expres acordat, în acest sens prin decizie/alt document emis de către structura de decizie conform actului de reglementare/constituire (ex. consiliul director, adunarea generală consiliul , etc., după caz, în funcție de forma de constituire). În acest caz, pentru a se proba faptul că semnarea numirii proprii în cadrul proiectului reprezintă doar un act formal de punere în aplicare a deciziei organului colectiv de conducere, documentul mai sus menționat trebuie să conțină mențiunea includerii în echipa de proiect a reprezentantului legal și/sau, după caz, a soțului/soției rudelor/afinilor până la gradul al doilea inclusiv, precum și funcția/poziția ocupată.

În lipsa unui mandat expres acordat în sensul celor de mai sus prin decizie/alt document emis de către structura de decizie conform actului de reglementare/constituire (consiliul director /adunarea generală, etc., după caz, în funcție de forma de constituire), actele de numire și actele emise în implementarea proiectelor (ex. contracte de muncă, pontaje, etc.), vor fi semnate de către superiorul ierarhic sau de către o persoană desemnată în acest sens.

Cu stimă,

Maria Magdalena VOINEA

Șef Autoritate Națională

Programul Transnațional DUNĂREA,

Programul INTERREG EUROPE,

Programul Cooperare Interregională URBACT IV,

Programul Interreg NEXT România - Republica Moldova,

Programul Interreg NEXT România - Ucraina,

Programul Interreg NEXT Bazinul Mării Negre,

Programul Interreg VI-A NEXT Ungaria - Slovacia - România - Ucraina